

Международная
общественная организация

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ЦЕНТР РЕРИХОВ**

Специальный консультативный статус
при ЭКОСОС ООН,
ассоциированный член ДОО ООН,
коллективный член Международного
Совета музеев (ИКОМ),
член Всевропейской Федерации
по культурному наследию «ЕВРОПА НОСТРА»,
ассоциированный член Международной
Организации Национальных Трестов



**International
Non-Governmental Organization
INTERNATIONAL
CENTRE OF THE ROERICHS**

Special consultative status with UN ECOSOC,
associate member of UN DPI,
institutional member of International Council
of Museums (ICOM),
member of pan-European Federation
for Cultural Heritage EUROPA NOSTRA,
associate member of International
National Trusts Organization

Российская Федерация
119019, Москва, Малый Знаменский пер., 3/5
тел./факс (499) 271-34-23
e-mail: roerich@icr.su www.icr.su

3/5 Maly Znamensky, Moscow, 119019
Russian Federation
tel./fax (499) 271-34-23
e-mail: roerich@icr.su www.icr.su

от 09.01.2016г. № 32

Прокурору г. Москвы
В.В. Чурикову
109992, Москва, пл. Крестьянская застава, д.1

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Стеценко Александр Витальевич,
Вице-президент Международной
общественной организации
«Международный Центр Рерихов»,
прож.: Московская обл., г. Химки,
ул. Марии Рубцовой д.1, к.1, кв.11
Тел. 89853080011

Лицо, вынесшее Представление: Хамовнический межрайонный прокурор
Е.И. Пузанов
119270, Москва, Фрунзенская наб., 38/1

ЖАЛОБА

на представление Хамовнического межрайонного прокурора Е.И. Пузанова
об устранении нарушений законодательства от 28.12.2015 г. № 07-04-2015

Хамовническим межрайонным прокурором Е.И. Пузановым 28.12.2015г.
было внесено Представление об устранении нарушений законодательства Вице-
президенту Международного Центра Рерихов А.В. Стеценко (вручено
11.01.2016 г.).

Считаю, что пункты 5 и 7 указанного Представления являются
незаконными и подлежат отмене в силу следующего.

1. В пункте 5 Представления от 28.12.2015 г. Хамовнический
межрайонный прокурор потребовал от Вице-президента
Международного Центра Рерихов (далее МЦР) А.В. Стеценко
*провести мероприятия по включению в полном объеме культурных
ценностей, отраженных в учетно-хранительских документах МЦР, в
состав музейного фонда РФ.*

**Данное требование не основано на законе, нарушает мои права и
возлагает на меня не предусмотренные законом обязанности.**

Как следует из текста Представления, прокурор усмотрел нарушение закона в том, что МЦР «не включены в полном объеме в состав музейного фонда РФ культурные ценности, отраженные в учетно-хранительских документах МЦР, чем нарушен п.101 Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденной Приказом Минкультуры СССР от 17.07.1985 г. № 290».

Руководствуясь ст. 24 ФЗ «О Прокуратуре РФ», прокурор вправе внести представление должностному лицу только в том случае, если им установлены нарушения закона, тогда как в представлении неоднократно, в том числе и в приведенной выше фразе, идет речь о допущенных МЦР нарушениях Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, являющейся подзаконным правовым актом, а не законом.

Кроме того, п.101 упомянутой Инструкции не регулирует вопросов включения музейных предметов в состав Музейного фонда РФ и касается только содержания книг поступления:

«101. Книга поступлений как документ охранного порядка должна быть до заполнения пронумерована, прошнурована, подписана и опечатана печатью вышестоящей организации.

Шифр музея и порядковые номера книг поступлений сразу же проставляются на самом предмете. Например: Пермь КМ КП-3117 или ВХ КП-85. На художественных произведениях желательно ставить их простым карандашом (на произведениях из бумаги), на подрамниках картин и т.п. – фломастером или простым карандашом; на мелких предметах – на прикрепленной к предмету картонной этикетке».

Поскольку нарушения каких-либо норм закона в части включения музейных предметов в состав Музейного фонда РФ прокурором установлено не было, а п.101 Инструкции данных вопросов вообще не затрагивает, представление вынесено прокурором в части п.5 без установления нарушения законодательства о музейном фонде, в отсутствие каких бы то ни было оснований, что свидетельствует о его незаконности.

В соответствии со ст.8 ФЗ «О музейном фонде РФ и музеях в РФ» включение музейных предметов и музейных коллекций в состав Музейного фонда Российской Федерации производится федеральным органом исполнительной власти, на который возложено государственное регулирование в области культуры, в порядке, устанавливаемом Положением о Музейном фонде Российской Федерации, после проведения соответствующей экспертизы. Положение о музейном фонде РФ, утвержденное Постановлением Правительства РФ № 179 от 12.02.1989 г., закрепляет обязанность государственных музеев или иных государственных учреждений по заявлению для включения в установленный срок приобретенных музейных предметов и музейных коллекций в государственную часть Музейного фонда РФ. Вместе с тем, ни ФЗ «О музейном фонде и музеях в РФ», ни Положение о музейном фонде РФ не содержат обязанности собственников, не являющихся государственными музеями и иными государственными учреждениями, по

заявлению приобретенных ими музейных предметов и музейных коллекций для включения в негосударственную часть Музейного фонда РФ. Включение культурных ценностей в состав негосударственной части Музейного фонда РФ является правом, а не обязанностью их собственника. Согласно ст. 20 ФЗ «О музейном фонде и музеях в РФ», включение музейных предметов и музейных коллекций в состав негосударственной части Музейного фонда РФ производится на основании заявления собственника предмета, т.е. для приобретения негосударственной культурной ценностью статуса музейного предмета обязательным является волеизъявление собственника. Понуждение собственника движимого памятника истории и культуры, вне зависимости от ценности последнего, включить эту вещь в состав Фонда законом не предусмотрено. При этом ст. 38 ФЗ «О Музейном фонде и музеях в РФ», на которую имеется ссылка в Представлении прокурора от 28.12.2015 г., в данном случае применению не подлежит, поскольку устанавливает ответственность за незаконный отказ от включения музейного предмета в состав Музейного фонда РФ не собственника такого предмета, а лиц, непосредственно осуществляющих включение предметов в состав Музейного фонда РФ, а именно, должностных лиц федерального органа исполнительной власти, на который возложено государственное регулирование в области культуры.

МЦР, основным структурным подразделением которого является Музей имени Н.К.Рериха, имеет статус общественной организации. Следовательно, тот факт, что не все музейные предметы, находящиеся в МЦР, в настоящее время поставлены на учет в негосударственную часть музейного фонда РФ, не свидетельствует о каком-либо нарушении закона. Исходя из смысла ст. 24 ФЗ «О Прокуратуре РФ», основанием для вынесения представления является выявление прокурором при проведении прокурорского надзора нарушений закона. Поскольку наличие в общественном Музее имени Н.К. Рериха Международного Центра Рерихов не включенных в состав негосударственной части Музейного фонда РФ музейных предметов не является нарушением закона, оснований для вынесения прокурором представления в этой части не было.

Кроме того, осуществить предписанные в п.5 Представления мероприятия по включению в полном объеме всех культурных ценностей, находящихся в МЦР, в состав Музейного фонда РФ в установленный ст. 24 ФЗ «О Прокуратуре РФ» месячный срок, в принципе невозможно. Документально обоснованиями для включения предмета в состав музейного фонда РФ являются, согласно действующему порядку:

- заключение искусствоведческой либо историко-культурной экспертизы, срок проведения которой составляет 60 дней;
- оформленное в установленном порядке экспертное заключение по вопросу о целесообразности включения предмета в состав фонда музея (для музеев);
- перечень предметов
- изображения предметов.

В такой ситуации очевидно, что прокурором вынесено представление, заведомо неисполнимое в установленные законом сроки.

Также имеется неопределенность в формулировке п.5 оспариваемого представления, вызванная тем, что данный акт прокурорского реагирования предписывает провести мероприятия по включению в состав музейного фонда РФ всех культурных ценностей, отраженных в учетно-хранительских документах МЦР. Однако часть музейных предметов, отраженных в учетно-хранительских документах МЦР, а именно коллекция картин Рерихов в количестве 696 шт., Приказом Роскультуры № 667 от 25.11.2005 г. уже включена в негосударственную часть Музейного Фонда РФ. Кроме того, понятие «культурные ценности» (как оно определяется в ст.3 ФЗ «О музейном фонде и музеях в РФ» и ст.7 ФЗ Закона РФ «О вывозе и ввозе культурных ценностей») является более широким, нежели «музейные предметы» и «музейные коллекции». При этом включению в состав музейного фонда РФ подлежат не все культурные ценности, а только музейные предметы и коллекции (ст.5 и 8 ФЗ «О музейном фонде и музеях в РФ»).

Неопределенность п.5 оспариваемого Представления и его неисполнимость в установленный законом срок также являются основаниями для признания его незаконным и его отмены.

2. В п.7 Представления Хамовнического межрайонного прокурора от 28.12.2015 г. также содержится незаконное требование *принять меры по включению документов, находящихся в собственности Международного Центра Рерихов в состав Архивного фонда РФ.*

Архивные документы, находящиеся в МЦР, не отнесены ст.ст.7 и 8 ФЗ «Об архивном деле в РФ» ни к федеральной собственности, ни к собственности субъекта федерации, ни к муниципальной собственности. Согласно ст.9 указанного федерального закона данные архивные документы относятся к частной собственности и принадлежат их создателям или лицам, которыми они были приобретены в законном порядке, и, следовательно, государственной собственностью не являются.

Согласно Представлению прокурора, нарушение архивного законодательства заключается в том, что «в 2012 г. МЦР получено 2047 экз. (1761 названий) изданий из личной библиотеки Ю.Н. Рериха, эти поступления не поставлены на индивидуальный учет, чем нарушена ч.7 ст.6 ФЗ «Об архивном деле в РФ».

Однако, данный пункт ст.6 ФЗ «Об архивном деле в РФ» не регулирует порядок постановки поступлений на индивидуальный учет, а устанавливает лишь процедуру включения документов, находящихся в частной собственности, в состав Архивного фонда Российской Федерации (осуществляется на основании экспертизы ценности документов и оформляется договором между собственником или владельцем архивных документов и государственным или муниципальным архивом (органом местного самоуправления), музеем, библиотекой либо организацией Российской академии наук). Таким образом, факт постановки или не постановки

поступлений на индивидуальный учет организации не может свидетельствовать о нарушении ФЗ «Об архивном деле в РФ», и в частности, ч.7 ст.6 данного закона.

Издания из личной библиотеки Ю.Н. Рериха представляют собой книги, которые в силу ст.ст.3 и 5 ФЗ «Об архивном деле в РФ» не являются архивными документами и по указанной причине не могут входить в состав Архивного фонда РФ.

Кроме того, в п.7 требований Представления прокурора не конкретизировано, какие именно из находящихся в собственности МЦР документов должны быть включены в состав Архивного фонда РФ. В деятельности МЦР, как и любого другого юридического лица, образуется значительное количество документов, являющихся его собственностью. Однако не все документы обладают признаками архивных документов в понимании ст.3 ФЗ «Об архивном деле в РФ». Вместе с тем, в состав архивного фонда РФ входят, как указано в ст.5 данного федерального закона, лишь архивные документы, которые признаются таковыми на основании экспертизы ценности документов.

Таким образом, Представление от 28.12.2015 г. было внесено прокурором с целым рядом нарушений закона – ФЗ «О прокуратуре РФ», ФЗ «О Музейном фонде и музеях в РФ», ФЗ «Об архивном деле в РФ», в результате чего на Вице-президента МЦР А.В. Стеценко незаконно были возложены обязанности по принятию мер по включению культурных ценностей в состав негосударственной части Музейного фонда РФ, отражению их в бухучете организации, включению документов, находящихся в собственности МЦР, в состав Архивного фонда РФ, что является основанием для его отмены в указанной части.

Ст.218 Кодекса административного судопроизводства РФ предоставляет гражданам, организациям и иным лицам право оспорить решения, действия (бездействие) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, которыми на них незаконно возложены какие-либо обязанности, в вышестоящие в порядке подчиненности орган, организацию, у вышестоящего в порядке подчиненности лица, либо использовать иные внесудебные процедуры урегулирования споров.

Следует также принять во внимание, что МЦР, учитывая значимость наследия Рерихов для России и всего мира, и в этой связи необходимость его учета в Музейном и в Архивном фондах РФ, намерен продолжить работу, направленную на включение всего наследия Рерихов, находящегося в МЦР, в негосударственную часть Музейного и Архивного фондов РФ. Об этом мною неоднократно было заявлено в ходе проверки, проводимой Хамовнической межрайонной прокуратурой, и в качестве подтверждения сказанного представлялись соответствующие документы.

Поэтому я, как вице-президент МЦР, даже учитывая, что часть наследия Рерихов, находящегося в МЦР, еще не поставлена на учет в негосударственную часть Музейного и Архивного фондов РФ, не могу по вышеуказанным причинам признать данный факт нарушением закона. И на основании этого не могу признать законность предъявленных Хамовническим межрайонным прокурором в оспариваемом Представлении требований в этой части.

Исходя из изложенного и руководствуясь ст.ст.18, 22, 24, 27 ФЗ «О прокуратуре РФ», ПРОШУ:

1. Признать незаконным и отменить п.5 Представления Хамовнического межрайонного прокурора Е.И. Пузанова от 28.12.2015 г. № 07-04-2015 г. в части проведения мероприятий по включению в полном объеме культурных ценностей, отраженных в учетно-хранительских документах МЦР, в состав музейного фонда РФ.
2. Признать незаконным и отменить п.7 Представления Хамовнического межрайонного прокурора Е.И. Пузанова от 28.12.2015 г. № 07-04-2015 г.

Приложение:

1. Копия Представления Хамовнического межрайонного прокурора Е.И.Пузанова об устранении нарушений законодательства от 28.12.2015г. № 07-04-2015
2. Копия Устава Международного Центра Рерихов
3. Копия Приказа Министерства культуры РФ № 667
4. Копия Свидетельства о включении музейных предметов и музейных коллекций в состав Музейного фонда Российской Федерации

С уважением,

Вице-президент
Международного Центра Рерихов



А.В. Стеценко